

## Concept verslag vergadering bestuurscommissie Midden-Nederland en algemeen bestuur GGDrU 7 december 2022

Aanwezige leden:	Mw. M. Paffen (Amersfoort), dhr. S. de Vries (Baarn), mw. A. Dekker (Bunnik), dhr. P. Van Asselt (Bunschoten), dhr. D. Smolenaers (De Bilt), mw. M. Havinga (Eemnes), Dhr. G. Isabella en mw. R. Frowijn (Houten), dhr. P. Kiel (Leusden), dhr. K. van Dalen (Montfoort), mw. M. Schouten (Nieuwegein), dhr. J. Dirven (Renswoude), dhr. D. Poortinga (Rhenen), dhr. M. van der Gref (De Ronde Venen), mw. L. Van Aalst-Veldman (Soest), mw. K. van Vliet (Stichtse Vecht), Dhr. E. Eerenberg (Utrecht) (voorzitter), dhr. G. Boonzaaijer (Utrechtse Heuvelrug), dhr. M. Beek (Veenendaal), mw. M. Pennarts (Woerden), mw. M. van de Graaf (Woudenberg), mw. W. Kosterman (Wijk bij Duurstede), mw. E. Schell (IJsselstein), mw. A. Welting (Zeist)
Afwezige leden:	dhr. G. Spelt (Lopik), dhr. W. Kok (Oudewater), dhr. K. Bel (Vijfheerenlanden)
Secretaris:	Mw. N. Rigter
Mede aanwezig:	Mw. C. Koper, mw. M. Schaap, dhr. R. Verkerk, dhr. J. Zwaal, mw. G. Schrijer, mw. M. Wesselo
Notulist:	Mw. J. Wammes (TEMP)

	ALGEMEEN
1.	Opening en vaststellen agenda
	<p>De voorzitter opent de vergadering om 09.05 uur en heet de aanwezigen welkom.</p> <p>Vanuit Houten zijn zowel de heer Gilbert Isabella als mevrouw Ria Frowijn vertegenwoordigd aangezien mevrouw Frowijn de portefeuille in dit domein overneemt.</p> <p>De heren Spelt, Kok en Bel zijn afwezig.</p> <p><i>Agenda</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Om zorg te dragen voor voldoende tijd voor bespreking van het GGiD past de voorzitter de agenda aan. Te starten met agendapunten 1 tot en met 5. Daarna vindt bespreking van agendapunt 6 GGiD in beslotenheid plaats. Indien voldoende tijd volgen de overige agendapunten.</li></ul>
2.	Mededelingen
	<p>a) Benchmark GGD'en (verwacht rond 17 december 2022)</p> <p>Elke twee jaar publiceert GGD GHOR NL een benchmarkrapportage waarin de 25 GGD'en zichzelf een spiegel voorhouden om de kwaliteit van het werk te monitoren en van elkaar te leren. Uit de concept benchmark komt naar voren dat GGDrU in vergelijking met de andere GGD'en een lage inwoner-/kind-bijdrage heeft. Waar het gemiddelde op €30,11 ligt is dat voor GGDrU €24,15. Dat dit niet tot acute financiële implicaties leidt is te verklaren door het feit dat de arbeidskosten bij GGDrU achterblijven in vergelijking met vergelijkbare organisaties vanwege een relatief lage salariering van medewerkers. GGDrU</p>

	<p>ervaart door de huidige arbeidsmarktsituatie dat de uitdaging om medewerkers te binden en te boeien over een breed scala aan functies speelt. Ook komt uit de benchmark wederom naar voren dat GGDrU, in vergelijking met andere GGD'en, een relatief lage deelname kent van gemeenten/de regio als collectief bij de ontwikkeling en uitvoering van preventiebeleid. Keuzes worden vooral op lokaal niveau gemaakt. Deze lokale keuzes maken dat het organiseren van een krachtiger regionaal beleid en collectieve keuzes moeilijker zijn.</p> <p>Tijdens de vergadering van 25 januari zal het AB de benchmark bespreken.</p>
3.	Verslag AB/BC d.d. 2 november 2022
	<p><i>Tekstueel:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Agendapunt 7: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Tweede alinea eerste zin wijzigen in: 'Na het besloten deel volgt een stemmingsronde ten aanzien van vier beslispunten...'</li> <li>○ Laatste zin tweede alinea 'Het college van Bunschoten geeft nog aan personele gevolgen naar aanleiding van de evaluatie niet uit te sluiten.</li> </ul> </li> </ul> <p><i>Naar aanleiding van de actielijst:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 202109: Het onderwerp forensische geneeskunde staat op de agenda.</li> </ul>
Besluit	<p>Het algemeen bestuur van GGDrU besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• het aangepaste verslag van het algemeen bestuur en de vergadering van de bestuurscommissie Midden-Nederland van 2 november 2022 vast te stellen.</li> </ul>
<b>ALGEMENE ZAKEN</b>	
4.	Vaststellen begrotingswijziging 2022-1
	<p>De zienswijzen bij de begrotingswijziging 2022-1 zijn op 5 december nagezonden. Een aantal relevante vragen over informeren GGiD, JGZ/Oekraïne en de P&amp;C cyclus zullen worden opgepakt.</p> <p>Vanuit Baarn wordt nogmaals aangekaart dat het moment van aanleveren van stukken niet goed aansluit op de vergadercyclus van de raad. GGDrU probeert de gestelde termijnen strikt na te leven. De verzendingstermijn ligt een jaar van tevoren vast. Echter, elke gemeente heeft zijn eigen cyclus en het is lastig om dit voor alle 26 gemeenten op het juiste moment in de cyclus in te plannen. Verder geen zienswijzen.</p> <p>Vanwege het vaststellen van een begrotingswijziging met gekwalificeerde meerderheid (GR art 43.6) bellen De heren Laurens de Graaf (Lopik) en Kees Bel (Vijfheerenlanden) voor dit onderdeel in.</p> <p>Elk AB-lid besluit (over het vaststellen van de begroting) op persoonlijke titel in de rol van bestuurder van de GGDrU. Dit staat los van een formeel besluit over het al dan niet indienen van een zienswijze dat sommige raden nog moeten nemen.</p>
Besluit	<p>Het algemeen bestuur van de GGDrU besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de ontwerpbegroting 2022-1 vast te stellen.</li> </ul>
5.	Concept kaderbrief 2024
	<p>De kaderbrief is het startpunt en biedt kaders voor het maken van de nieuwe begroting voor 2024. De inzichten opgedaan in 2022 dienen daarvoor als basis. Relevante ontwikkelingen waarvoor in de toekomst voorstellen kunnen worden verwacht worden meegenomen. Het is echter lastig om in deze veranderlijke tijden goede (actuele) prognoses voor 2024 te maken. Het is</p>

	<p>daarom goed mogelijk dat begrotingswijzigingen zullen moeten volgen om de begroting weer actueel te maken. De commissie F&amp;B volgt alle ontwikkelingen en bereidt advies daarop voor.</p> <p><i>Opmerkingen ten aanzien van de kaderbrief</i> Het voorstel is om GGiD uitgebreider aandacht te geven in de kaderbrief aangezien enkele consequenties nu al bekend zijn.</p> <p>De vertegenwoordiger van de gemeente Baarn geeft GGDrU mee om gemeenteraden meer te laten participeren bij de aanpassing van de Wet gemeenschappelijk regeling. Met meer betrokkenheid van de raden zijn de Gemeenschappelijke Regelingen ook beter aan de man te brengen. De vertegenwoordiger van de gemeente IJsselstein laat weten dat in de ogen van IJsselstein de uitkering uit het gemeentefonds aan hen eventuele indexering van alle Gemeenschappelijke Regelingen niet meer kan opvangen.</p> <p>In de kaderbrief komen ook onderwerpen aan bod die in de vergadering van vandaag op de agenda staan als hamerstuk. Toegelicht wordt dat de besluiten op deze agenda echter over 2022/2023 terwijl de kaderbrief over de kaders voor de begroting 2024 gaat. Kennismaken van de kaderbrief is wat anders dan instemmen met de inhoudelijke en financiële ontwikkelingen waarvan in de kaderbrief wordt aangegeven dat zij eraan komen en dat daar voorstellen voor worden gemaakt. Het gaat om een vooraankondiging van zaken die voorzien worden. En dus niet over het nu al nemen van een besluit over deze zaken. Voorgesteld wordt om de positie van de kaderbrief in de cyclus beter uit te leggen en de te verwachten ontwikkelingen zo goed mogelijk in te bouwen in de begroting 2024. De kaderbrief is kaderstellend voor de (beleidsarme) begroting 2024 (na vaststelling ervan nadat de zienswijze-ronde is gehouden). De vooraankondigingen in de kaderbrief impliceren wel dat in de komende tijd meer voorstellen met financiële gevolgen in het AB zullen worden voorgelegd ter bespreking en besluitvorming dan in de afgelopen (corona)jaren het geval was. In het AB is tevens behoefte aan bespreking van de vraag wat een robuuste GGD is en hoe groot het weerstandsvermogen/reservepositie van een gezonde en robuuste GGDrU moet zijn. Dit mede gezien de huidige situatie als gevolg van GGiD en de ontwikkelingen waar de GGD de komende tijd voor staat. De inwonerbijdrage is nu relatief laag. Het is met name van belang om eerst discussie op de inhoud te voeren (wat is een gezonde en robuuste GGD) en niet direct over financiën. Het voorstel is om deze discussie te starten tijdens de benchmarkbespreking op 25 januari 2023. De concept kaderbrief 2024 wordt aangepast conform het besprokene en zal op 14 december aan de raden gezonden worden voor zienswijzen.</p>
Besluit	<p>Het algemeen bestuur van de GGDrU besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>kennis te nemen van de concept Kaderbrief 2024 en de bijbehorende brief voor zienswijze te versturen naar de gemeenteraden.</li> </ul>
6.	Stand van zaken GGiD
	<p>Het bestuur van GGD regio Utrecht heeft samen met de besturen van GGD Hollands Noorden en GGD Twente op 2 november 2022 besloten te gaan stoppen met de ontwikkeling van het zogeheten Digitaal Dossier Jeugd Gezondheid (GGiD).</p> <p>De portefeuillehouder uit het DB licht de stand van zaken toe over de situatie sinds besluitvorming van 2 november jl.. Daarnaast lichten de concern controller en Directeur Publieke Gezondheid (DPG) op onderdelen toe waar we</p>

nu staan en welke besluiten voorliggen. De DPG geeft ook aan dat dit dossier veel van mensen binnen de organisatie vraagt.

Alle aanwezige AB leden delen in een eerste ronde op welke wijze over het dossier is gesproken in de gemeenteraden, welke vragen danwel moties bij hen zijn benoemd en welke vragen er nog spelen.

De DPG dankt alle AB leden voor het delen van de stand van zaken en benadrukt dat de GGD-werkorganisatie helpt waar dat nodig is bij beantwoording van vragen. Voor de motie uit de gemeente Baarn zal een Q&A worden gemaakt en gedeeld met alle AB leden, omdat deze motie ook voor andere gemeenten geldt of mogelijk nog wordt ingediend.

Na het inzichtelijk maken van de stand van zaken in de gemeenten volgt een vragen- en opmerkingenronde over de verschillende issues die met betrekking tot GGID op de agenda staan. Vragen betreffen de evaluatie; waarvan de lessen bij voorkeur voorafgaan aan de start van een nieuwe aanbesteding/ inkoop. Ook is er een aantal vragen over de scope van de evaluatie, over de financiële besluitpunten en over de vervolgstappen.

#### *Afboeken GGID-investeringen*

Het stopbesluit in het AB van 7 december brengt met zich mee dat de balanswaarde van de GGID-investeringen per direct op nul wordt gesteld en er in hetzelfde boekjaar (2022 dus) een afboeking moet plaatsvinden. Deze boekhoudkundige gevolgtrekking volgt uit de BBV. De accountant controleert daar strikt op en geeft ons daarin geen keuze dan de BBV-regels te volgen. Het afboeken van de GGID-investeringen heeft een incidentele last in de exploitatie van boekjaar 2022 van GGDrU tot gevolg. Daarmee zullen de werkelijke lasten in 2022 de in 2022 begrote lasten overschrijden. Deze afwijking van de begroting betekent volgens de BBV-richtlijnen formeel een begrotingsonrechtmatigheid. Dit zou te voorkomen zijn indien een begrotingswijziging kan worden doorgevoerd. Een begrotingswijziging heeft echter een doorlooptijd van ten minste vier maanden (1 maand bestuurlijke doorloop DB en AB en 13 weken voor zienswijzen). Aangezien begrotingswijzigingen volgens de gemeentewet nog tijdens het jaar zelf moeten worden vastgesteld is een begrotingsonrechtmatigheid voorkomen op deze wijze niet mogelijk. Gelet hierop is aangegeven dat het Algemeen Bestuur besluit dat zij de begrotingsonrechtmatigheid accepteert overwegende dat er sprake is van compensatie van de lasten door direct te relateren baten.

#### *Aanzuiveren eigen vermogen*

De afboeking van de GGID-investeringen kan niet opgevangen worden met de reserves van GGDrU en leidt daardoor tot een negatief eigen vermogen in boekjaar 2022. De Gemeenschappelijke Regeling stelt in artikel 42 dat gemeenten gehouden zijn om te allen tijde te zorgen voor voldoende financiële middelen voor de GGD. Dat betekent dat onze eigen GR maakt dat we nog in dit boekjaar het besluit aan het AB voorleggen om een incidentele bijdrage te doen. Door daartoe te besluiten ontstaat een vordering van GGDrU op gemeenten die GGDrU kan opnemen in haar administratie waarmee voldaan wordt aan artikel 42 van de GR. Het bestaande Gemeenschappelijk Toezicht Kader (GTK) waaraan de provincie Utrecht toetst geeft GGDrU de ruimte om het negatieve eigen vermogen binnen de periode van de meerjarenraming aangezuiverd te krijgen. Dit kader geeft ook aan dat GGDrU meerjarig een sluitende begroting moeten kunnen overleggen, vandaar de relatie met het ombuigingenplan.

	<p><i>Nieuw digitaal dossier jeugdgezondheidszorg (DDJGZ)</i></p> <p>Het DDJGZ is een opdracht met een geschatte opdrachtwaarde boven de drempelwaarde voor Europese aanbestedingen waardoor moet worden voldaan aan de Europese Aanbestedingswet. Door het stopbesluit van 2 november jl. dient de aanbestedende dienst (=GGDrU) per direct de nieuwe aanbesteding voor te bereiden en de opdracht in de markt te zetten. Het Europees Aanbestedingstraject neemt in de regel een periode van 6 tot 12 maanden in beslag. Het is dus belangrijk om te starten, èn in het proces rust en tijd te creëren om met elkaar de lessen uit de evaluatie een plek te geven, betrokkenheid door middel van een klankbordgroep bij AB-leden te organiseren, en met regelmaat het AB en raden te informeren. Het moment van daadwerkelijk gunnen van de opdracht ligt daarmee nog ver in de toekomst, waardoor lessen uit de evaluatie beschikbaar zullen zijn gekomen en worden gebruikt.</p> <p>Het type aanbesteding dat GGDrU voornemens is, is qua aard een compleet ander traject dan het vorige. Het overgaan tot het gebruiken van een bestaand, dus gereed product verschilt essentieel van de uitgangspunten van het GGiD, waarin werd beoogd zelf een nieuw digitaal dossier te bouwen. En dat is de belangrijkste les uit het GGiD-traject die meteen wordt ingezet.</p> <p>Het AB besluit de besluitpunten nog aan te vullen naar aanleiding van het gesprek in het AB en tevens een brief aan de raden op te stellen en zo snel als mogelijk, na besluitvorming, te laten verzenden aan de gemeenten via de AB leden.</p>
Besluit	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Akkoord te gaan met het voorstel om de 25 JGZ-gemeenten in totaal €4.100.000,- (gebaseerd op de in het AB van 2 november 2022 geschatte incidentele benodigde bijdrage) naar rato van inwoneraantal in rekening te brengen. En daarnaast om akkoord te gaan om na afsluiting van boekjaar 2022 op basis van het rekeningresultaat 2022 van GGDrU het definitieve bedrag te verrekenen tussen GGDrU en de 25 JGZ-gemeenten;</li> <li>2. De begrotingsonrechtmatigheid te accepteren die voortkomt uit de lastenoverschrijding door het afboeken van de geactiveerde GGiD-kosten overwegende dat de overschrijding wordt gecompenseerd door direct te relateren baten;</li> <li>3. Akkoord te gaan met de gestelde besluiten op weg naar de aanbesteding van een nieuw digitaal dossier: <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>In te stemmen met het in gang te zetten van voorbereidingen om te komen tot de aanschaf van een (bestaand) digitaal kinddossier voor de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) voor 25 gemeenten in de regio Utrecht.</i></li> <li>- <i>Deze inkoop te laten begeleiden door een ervaren externe deskundige.</i></li> <li>- <i>Hierbij geen onomkeerbare stappen te zetten voordat een externe evaluatie over het proces van het GGiD is uitgevoerd zodat de lessen hieruit kunnen worden betrokken in het proces van de nieuwe aanbesteding.</i></li> <li>- <i>Op basis van de relevante lessen uit de externe evaluatie de opdracht voor de definitieve aanbesteding aan het AB ter besluitvorming voor te leggen.</i></li> <li>- <i>In te stemmen met de incidentele bijdrage van €500.000,- in de kosten om te komen tot een nieuw digitaal dossier naar rato van inwoneraantal per 1-1-22 door de 25 JGZ-gemeenten.</i></li> </ul> </li> </ol>

	<p>- <i>In te stemmen met het instellen van een nieuwe bestemmingsreserve Aanbesteding nieuw DD en het toevoegen van de €500.000,- in deze bestemmingsreserve.</i></p> <p>4. Samen met de besturen van Twente en Hollands Noorden, akkoord te gaan met het procesvoorstel voor het uitvoeren en bekostigen van een gezamenlijke evaluatie door een externe partij gericht op het trekken van lessen aangaande het digitale dossier GGID, waarbij;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Vooraf geen afbakening wordt aangegeven in de reikwijdte, zowel in de periode van de evaluatie als de inhoud waarop deze betrekking heeft.</li> <li>b. De organisatie van de evaluatie onafhankelijkheid waarborgt.</li> <li>c. De begeleidingsgroep bestaat uit personen die geen rol hebben in het proces van de nieuwe aanbesteding noch onderwerp van onderzoek zijn.</li> <li>d. Een vertegenwoordiging van de AB leden deel zal nemen aan een klankbordgroep.</li> </ol> <p>5. Het geactualiseerde ombuigingenplan vast te stellen en in te stemmen met de verwerking van de effecten ervan in de begrotingswijziging 2023-1 en begroting 2024-0.</p> <p>6. De financiële gevolgen die voortkomen uit besluitpunten 3, 4 en 5 op te nemen in een (ontwerp)begrotingswijziging 2023-1 en thans voor zienswijzen naar de raden te sturen.</p> <p>7. De gemeenteraden te informeren over de genomen besluiten middels een AB-brief, door elke gemeente te verspreiden via de daarvoor gebruikelijke verspreidingswijze van de betreffende gemeente.</p>
7.	Samenwerking rond GALA/IZA/WOZO/SPUK
	Wegens tijdgebrek wordt dit agendapunt doorgeschoven naar een mededeling bij het AB van 25 januari 2022.
8.	Bestuursagenda 2023-2027
	<p>Uitvraag ten behoeve van kaders en richtingwijzer voor komende vier jaar:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Welk onderwerp mist u of is onvoldoende uitgewerkt?</li> <li>2. Waar moeten we voor oppassen?</li> <li>3. Wanneer is deze periode geslaagd?</li> </ol> <p>Het verzoek aan AB-leden is hun antwoord op deze vragen te mailen naar Maaïke Schaap (directiesecretaris <a href="mailto:mschaap@ggdru.nl">mschaap@ggdru.nl</a>). De Bestuursagenda 2023-2027 wordt tijdens de vergadering van 25 januari vastgesteld.</p>
Besluit	<p>Het algemeen bestuur van de GGDrU besluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• kennis te nemen van de conceptversie van de bestuursagenda 2023 – 2027 waarin de input vanuit het DB-overleg van 9 november is meegenomen;</li> <li>• de conceptversie bestuursagenda 2023 – 2027 als discussiestuk te behandelen in het AB-overleg van 25 januari 2023.</li> </ul>
<b>HAMERSTUKKEN</b>	
9.	Uitwerking financiële consequenties Wet open overheid - incidentele en structurele inzet
	Wegens tijdgebrek wordt dit agendapunt aangepast en doorgeschoven naar het AB van 25 januari 2022.
10.	Forensische geneeskunde - samenwerkingsovereenkomst

	Sinds 2020 wordt door alle GGD'en gezamenlijk ingezet op modernisering en versterking van de organisatie van de forensische geneeskunde. GGD Flevoland en GGDrU hebben een samenwerkingsovereenkomst opgesteld voor de uitvoering in Midden Nederland. De doorontwikkeling naar een robuuste forensische geneeskunde behelst ook het uitvoeren van de taken forensisch medisch onderzoek (FMO) en de medische zorg voor arrestanten (MAZ).
Besluit	Het algemeen bestuur van de GGDrU besluit: <ul style="list-style-type: none"> <li>in te stemmen met de samenwerkingsovereenkomst zoals die is opgesteld tussen de GGD Flevoland en GGD Utrecht met betrekking tot de vorming van één Forensische geneeskundige dienst Midden Nederland.</li> </ul>
11.	Forensische geneeskunde - tarieven
	GGDrU heeft het voornemen de tariefstelling aan te passen op basis van het landelijke kostprijsmodel voor werkzaamheden die voortvloeien uit de Wet op de lijkbezorging.
Besluit	Het algemeen bestuur van de GGDrU besluit: <ul style="list-style-type: none"> <li>kennis te nemen van de voorgenomen tariefwijziging met betrekking tot de verrichtingen Forensische geneeskunde.</li> </ul>
12.	Management letter accountant
	Als onderdeel van de controle op de jaarrekening 2022 onderzoekt de accountant onder andere de administratieve organisatie en de interne beheersing. In de management letter geeft de accountant mogelijke verbeterpunten op processen.
Besluit	Het algemeen bestuur van de GGDrU besluit: <ul style="list-style-type: none"> <li>kennis te nemen van de management letter van Eshuis Registeraccountants.</li> </ul>
<b>RONDVRAAG EN SLUITING</b>	
13.	De voorzitter dankt de aanwezigen voor hun inbreng.  In de vergadering van 25 januari 2023 o.a. aandacht voor: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bestuursagenda 2023-2027</li> <li>- Nu Niet Zwanger</li> <li>- Benchmark GGD'en</li> <li>- Landelijke Functionaliteit Infectieziektebestrijding</li> <li>- Presentatie onderzoek kwetsbare groepen</li> <li>- Uitgestelde agendapunten vergadering 7 december.</li> </ul>

Aldus vastgesteld in de vergadering van de bestuurscommissie Midden-Nederland en het algemeen bestuur van 25 januari 2023.

Voorzitter

Secretaris

E. Eerenberg MSc

Drs. N.A.M. Rigter

**Toezegging**

Nummer	Datum	Toezegging	Resultaat
202109	20211027	Agenda 2023: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Schone Lucht Akkoord versus huisvestingsproblematiek</li> <li>• Jeugdartsen en doorverwijzing</li> <li>• Financiering seksuele gezondheid</li> <li>• Verantwoording over extra investeringen privacy en informatiebeleid</li> </ul>	
202301			